

Πληρ.: Τμήμα Επαγγελματικών Θεμάτων
Β. Εβρένογλου
Τηλ.: 2310 883146
E-mail: evreno@central.tee.gr

Προς
τον Υφυπουργό Οικονομίας,
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας
κ. Μάρκο Μπόλαρη
Διοικητήριο
Θεσσαλονίκη

Θέμα: Θέσεις και προτάσεις του ΤΕΕ/ΤΚΜ για τις συμπράξεις Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ έχει εκφράσει επανειλημμένως τις επιφυλάξεις του για τις Συμβάσεις Δημοσίου–Ιδιωτικού Τομέα. Στην μελέτη που σας αποστέλλουμε τεκμηριώνονται αυτές οι επιφυλάξεις, γίνεται κριτική αποτίμηση της μέχρι τώρα χρήσης αυτού του χρηματοδοτικού εργαλείου, σε σχέση και με την Ευρωπαϊκή εμπειρία και κατατίθεται πρόταση – θέση που αφορά:

- την οριοθέτηση του πεδίου εφαρμογής των ΣΔΙΤ
- τη διαμόρφωση κανόνων και προϋποθέσεων για τα έργα παραχώρησης και τις ΣΔΙΤ.

Οι παρατηρήσεις του Τμήματος που σχετίζονται με το οικονομικό σκέλος των ΣΔΙΤ είναι πολύ συνοπτικά οι εξής:

- Η συνέχιση, ένταξης μη ανταποδοτικών έργων στις ΣΔΙΤ, με τον μέχρι τώρα ρυθμό, θα έχει σαν αποτέλεσμα σε λίγα χρόνια, τη δέσμευση ενός μεγάλου μέρους του ΠΔΕ για την κάλυψη των αντίστοιχων πληρωμών προς τους αναδόχους τους.
- Το κόστος των έργων, που υλοποιούνται μέσω ΣΔΙΤ είναι σημαντικά μεγαλύτερο από το κόστος με το οποίο θα υλοποιούνταν τα ίδια έργα, αν κατασκευάζονταν ως Δημόσια Έργα, χρηματοδοτούμενα από το ΠΔΕ. Εκτιμάται ότι το κόστος των μη ανταποδοτικών έργων κοινωνικής υποδομής, που υλοποιούνται μέσω ΣΔΙΤ **στοιχίζουν στο Ελληνικό Δημόσιο περίπου 1,5 φορά περισσότερο** απ' ότι εάν υλοποιούνταν ως δημόσια έργα, με δανεισμό του Δημοσίου.
- Έμμεσες επιπτώσεις στην οικονομία της χώρας, που οφείλονται στη χρηματοδότηση έργων μέσω ΣΔΙΤ, είναι η μεταφορά σημαντικών ποσών στο εξωτερικό, η αποδυνάμωση των κατασκευαστικών επιχειρήσεων κάθε βαθμίδας, καθώς και των ελληνικών γραφείων μελετών και η αφαίρεση σοβαρού τεχνικού αντικειμένου από τις δημόσιες τεχνικές υπηρεσίες.
- Η μόνη δικαιολογία ένταξης των ανταποδοτικών έργων κάτω των 200 εκ. ευρώ στις ΣΔΙΤ είναι ότι μπορεί να χρησιμοποιείται ως επιχείρημα γενικά υπέρ των ΣΔΙΤ η ανάληψη των επιχειρηματικών κινδύνων εκ μέρους του Αναδόχου, κάτι που ισχύει μόνον για τα ανταποδοτικά έργα, **δηλαδή για το 1 από τα 52 που** εντάχθηκαν μέχρι σήμερα στις ΣΔΙΤ.

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

- Τα προβλήματα που δημιουργούνται από την εφαρμογή των ΣΔΙΤ στους επαγγελματικούς χώρους των κατασκευαστών και των μελετητών δημοσίων έργων είναι πολλά και πολύπλευρα.

Η πρόταση του Τμήματος θέτει τους εξής όρους για την ένταξη έργων στις ΣΔΙΤ:

1. Στις ΣΔΙΤ να εντάσσονται **μόνο μη ανταποδοτικά έργα**. Τα ανταποδοτικά έργα να ανατίθενται ως έργα παραχώρησης.
2. Δεδομένου ότι –όπως τεκμηριώνεται στη συνημμένη μελέτη - τα μειονεκτήματα των ΣΔΙΤ υπερτερούν συντριπτικά των πλεονεκτημάτων τους, η Πολιτεία οφείλει να εξαντλεί τις δυνατότητες άμεσου δανεισμού, προκειμένου να αυξήσει το ύψος του ΠΔΕ και να εντάξει εκεί τα μη ανταποδοτικά έργα, που θεωρεί απαραίτητα.
3. Όταν έχουν εξαντληθεί όλες οι δυνατότητες άμεσου δανεισμού, να προσφεύγει η Πολιτεία στις ΣΔΙΤ, **μόνον με τις ακόλουθες προϋποθέσεις**:
 - α) Να τεθεί οροφή για το ποσοστό επί του ΠΔΕ, που μπορεί να δεσμεύεται λόγω ΣΔΙΤ (5%-10%).
 - β) Οι αποφάσεις για ένταξη έργων στις ΣΔΙΤ να λαμβάνονται αφού γίνει καταγραφή των επιτακτικών αναγκών της χώρας και ιεράρχησή τους με σταθερά κριτήρια, με πολιτική συναίνεση και λαμβάνοντας υπόψη μια σειρά παραμέτρων που παρατίθενται στη μελέτη.

Η θέση του Τμήματος τέλος, περιλαμβάνει, μία σειρά προτάσεων κοινών **για έργα παραχώρησης και ΣΔΙΤ**. Συνοπτικά:

1. Πριν από την ανακήρυξη Αναδόχου, να έχει προηγηθεί ως υποχρεωτική προϋπόθεση έγκρισης και υπογραφής της σύμβασης, η κάλυψη όλων των προαπαιτούμενων υποχρεώσεων του Δημοσίου (ελεύθερος χώρος εργασίας, εξασφάλιση τυχόν οικονομικής συμμετοχής κ.λπ.).
2. Να προβλέπονται σαφείς όροι και ρήτρες-υποχρεώσεις του Αναδόχου στην περίπτωση πρόσθετων εργασιών ή τροποποιήσεων όρων της σύμβασης. Κάθε έγκριση τροποποίησης ή προσθήκης με σχετικά σοβαρές επιπτώσεις, να προϋποθέτει σύμφωνη γνώμη του Οργάνου, που ενέκρινε την αρχική επιλογή. Να εξεταστεί η περίπτωση να τίθεται ως όρος στις Διακηρύξεις, η δυνατότητα εκτέλεσης πρόσθετων εργασιών με άλλους αναδόχους.
3. Να υπάρχει πλήρης διαφάνεια σε όλα τα στάδια της διαδικασίας, από την επιλογή των έργων έως και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού, αλλά και κατά την εκτέλεση της σύμβασης, περιλαμβανομένης και της εκμετάλλευσης – λειτουργίας του έργου. Να επιβληθεί η υποχρέωση γνωστοποίησης κάθε στοιχείου σε θεσμοθετημένους φορείς (ΤΕΕ, Δήμοι, Νομαρχίες κ.λπ.).
4. Να προβλεφθεί η συμμετοχή του ΤΕΕ ως θεσμοθετημένου συμβούλου της Πολιτείας (με γνώμη) σε όλα τα στάδια της διαδικασίας.
5. Σύσταση «Κοινωνικής Επιτροπής Παρακολούθησης» της εκτέλεσης της σύμβασης, που θα στελεχώνεται υποχρεωτικά και περιοριστικά με Μηχανικούς, Νομικούς, και Οικονομολόγους, θα ελέγχει την κάλυψη των συμβατικών υποχρεώσεων, τόσο του Αναδόχου, όσο και του Δημοσίου και θα αποφαίνεται τεκμηριωμένα με σχετικό Πρακτικό.
6. Στα μη ειδικά έργα, ο Ανεξάρτητος Μηχανικός να έχει το ρόλο του διαιτητή.
7. Να τεθεί η υποχρέωση για τον Ανάδοχο του έργου να αναθέτει σε τοπικούς υπεργολάβους ποσοστό τουλάχιστον 30% του έργου.
8. Σε όλες τις περιπτώσεις των έργων να προηγείται των διαδικασιών η εκπόνηση Προμελετών, ώστε να κατοχυρώνονται οι βασικές επιλογές του Κυρίου του Έργου.
9. Να εφαρμόζονται υποχρεωτικά οι διατάξεις του Ν. 3316/2005 και των σχετικών Υπουργικών Αποφάσεων, καθώς και οι διατάξεις της νομοθεσίας περί δημοσίων έργων.
10. Να μη λαμβάνεται υπόψη η εμπειρία σε ΣΔΙΤ ή έργα παραχώρησης ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης.
11. Να απλοποιηθεί η διαδικασία των ΣΔΙΤ, στα πρότυπα των αντίστοιχων διαδικασιών των έργων παραχώρησης και να ανατίθενται κατά το δυνατόν αυτοτελή, μεμονωμένα έργα.

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Κύριε Υπουργέ,

Η ορθολογική χρήση των ΣΔΙΤ, ως χρηματοδοτικού εργαλείου, είναι ένα μείζον ζήτημα για την πορεία της ανάπτυξης και της οικονομίας αλλά και σοβαρός ρυθμιστικός παράγων της επαγγελματικής δραστηριότητας μιας σημαντικής μερίδας μηχανικών. Κατά συνέπεια θεωρούμε ότι είναι το κατάλληλο θέμα για την έναρξη μιας αποτελεσματικής συνεργασίας του Τμήματος και των 17000 μηχανικών της Κεντρικής Μακεδονίας που εκπροσωπεί, με το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και ιδιαίτερα μαζί σας.

Για την εδραίωση και συνέχιση αυτής της συνεργασίας, σας παρακαλούμε να ορίσετε μία συνάντηση ώστε να έχουμε τη δυνατότητα να συζητήσουμε θέματα ανάπτυξης της Περιφέρειας που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του Τεχνικού Επιμελητηρίου, ως τεχνικού συμβούλου της Πολιτείας.

Με εκτίμηση

Για τη Δ.Ε. του ΤΕΕ/ΤΚΜ
Ο Πρόεδρος

Τάσος Κονακλίδης

Συνημμένα:

Πόρισμα Ομάδας Εργασίας

Εσωτερική διανομή:

ΤΕΕ Φ (Χρον.Αρχείο,Τ.ΕΘ,Τ.ΓΟΔ)